



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «БАРГУЗИНСКИЙ РАЙОН»**

671610, Российская Федерация, Республика Бурятия,
п.Баргузин, Ленина, 22а
телефон: 8(30131) 43-2-23, 41-1-86

Исх. 153 от 28 ноября 2024г.

Главе администрации
СП «Баянгольское»
О.А. Гомбоеву

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №64

**на проект решения Совета депутатов сельского поселения «Баянгольское»
«О местном бюджете муниципального образования сельского поселения
«Баянгольское»
на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов.**

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ (далее – БК РФ);
- Положение об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Баянгольское, утвержденное решением Совета депутатов сельского поселения Баянгольское от 21 декабря 2020 №9 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в сельском поселении Баянгольское» (далее – Положение о бюджетном процессе);
- Положение о контрольно-счётной палате МО «Баргузинский район», утвержденное решением Совета депутатов МО «Баргузинский район» №186 от 24.05.2022 года.;
- Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 01 ноября 2023 года за №6/22.

2. Цель экспертно-аналитического мероприятия:

Проведение правового, финансового и социально-экономического анализа проекта бюджета сельского поселения «Баянгольское» на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов на предмет его соответствия действующему законодательству и планово-прогнозным документам, внутренней согласованности, обоснованности состава и показателей бюджета сельского поселения «Баянгольское» на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов.

3. Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Проект решения Совета депутатов сельского поселения «Баянгольское» «О бюджете муниципального образования сельского поселения «Баянгольское» на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов. (далее – проект Решения о бюджете), данные,

необходимые для составления проекта бюджета сельского поселения «Баянгольское» на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов.

4. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 14 ноября 2024 года по 28 ноября 2024 года.

5. Результаты экспертно-аналитического мероприятия:

1) Общие положения

Проект Решения о бюджете с документами и материалами, представляемыми одновременно с проектом Решения о бюджете, направлен в контрольно-счетную палату МО «Баргузинский район» 14 ноября 2024 года, без нарушения сроков.

С проектом бюджета представлены:

- пояснительная записка к проекту Решения Совета депутатов МО СП «Баянгольское» «О бюджете сельского поселения «Баянгольское» на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов;
- проект решения Совета депутатов МО СП «Баянгольское» «О бюджете сельского поселения «Баянгольское» на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов;
- основные направления налоговой и бюджетной политики МО СП «Баянгольское» на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов;
- предварительные итоги социально-экономического развития МО СП «Баянгольское» за 9 месяцев 2024 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития МО СП «Баянгольское» за 2024 год;
- реестр источников доходов бюджета МО СП «Баянгольское» на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годы.
- прогноз налоговых и не налоговых доходов МО СП «Баянгольское» на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годы.

В нарушении требований статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с бюджетом не представлена:

- итоги исполнения бюджета МО СП «Баянгольское» за 2023 год;
- прогноз социально-экономического развития МО СП «Баянгольское» на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годы.

Данный факт затрудняет проведение полного и качественного экспертно-аналитического мероприятия.

2) Общая характеристика проекта Решения о бюджете.

В основу формирования проекта бюджета сельского поселения «Баянгольское» на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов заложены:

- основные направления бюджетной и налоговой политики на 2023-2025 годы;
- установленные законодательством нормативы отчислений в бюджет поселения и планируемые изменения федерального законодательства в соответствии с основными направлениями налоговой и бюджетной политики Российской Федерации на 2023 года и плановый период 2024 и 2025 годов.

В нарушении требований статьи 172 Бюджетного кодекса РФ проект бюджета сформирован без учета (с проектом бюджета не представлены):

- оценки ожидаемого исполнения бюджета МО СП «Баянгольское» за 2024 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета;

Для обеспечения устойчивости бюджета продолжена практика формирования бюджета на среднесрочный трехлетний период.

В представленном проекте Решения о бюджете содержатся основные характеристики и показатели бюджета, установленные статьей 184.1 БК РФ.

на 2025 год:

- общий объем доходов в сумме 7686,064 тыс. рублей, в том числе безвозмездных поступлений в сумме 6702,464 тыс. рублей;
- общий объем расходов в сумме 7686,064 тыс. рублей;
- дефицит в сумме 0,00 тыс. рублей.

на 2026 год:

- общий объем доходов в сумме 7708,836 тыс. рублей, в том числе безвозмездных поступлений в сумме 6728,136 тыс. рублей;
- общий объем расходов в сумме 7708,836 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 185,48340 тыс. рублей;
- дефицит в сумме 0,00 тыс. рублей.

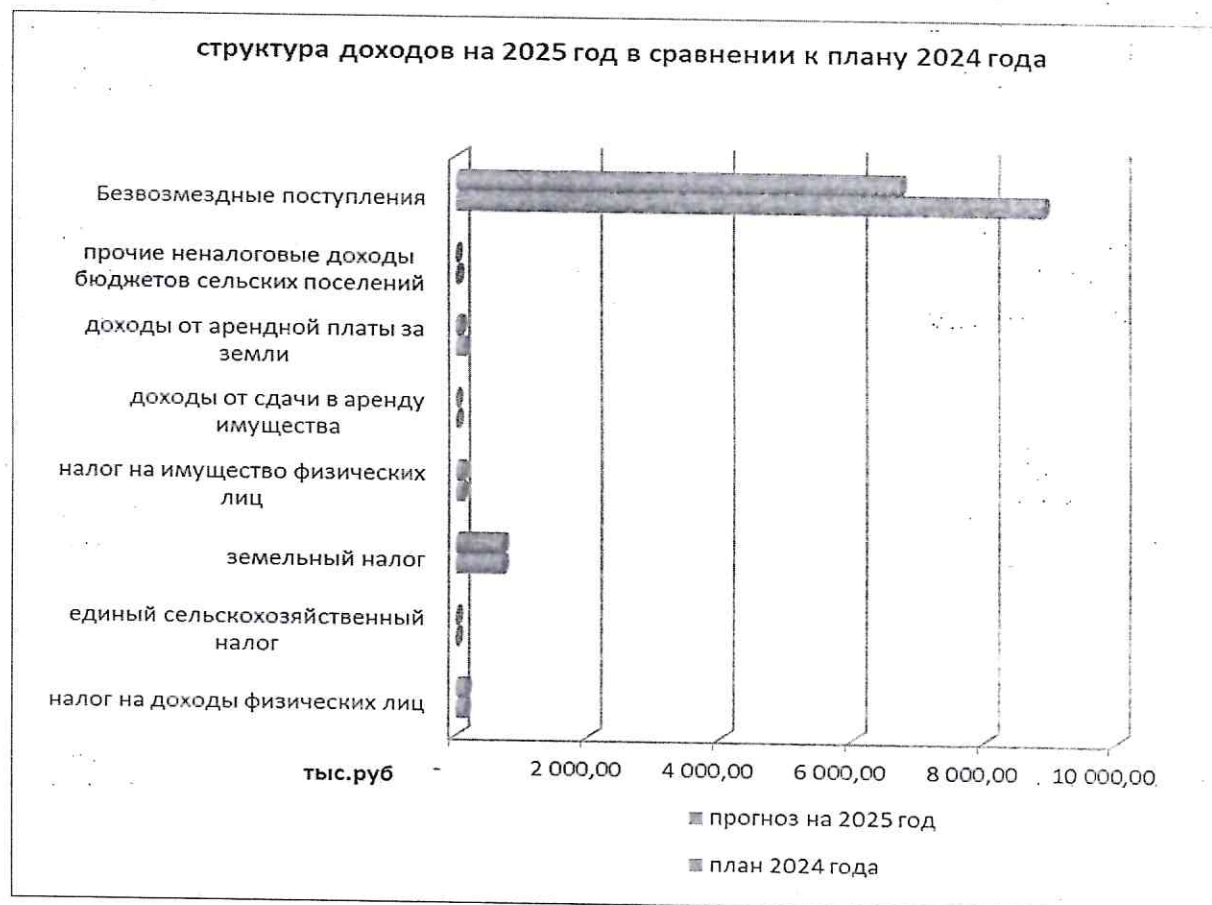
на 2027 год:

- общий объем доходов в сумме 7426,118 тыс. рублей, в том числе безвозмездных поступлений в сумме 6438,918 тыс. рублей;
- общий объем расходов в сумме 7426,118 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы 371,30590 тыс. рублей;
- дефицит в сумме 0,00 тыс. рублей.

структура доходов на 2025 год в сравнении к плану 2024 года

показатели	план 2024 года	тыс.руб.	
		прогноз на 2025 год	
налог на доходы физических лиц	132,00	143,00	108,33%
единый сельскохозяйственный налог	7,00	7,00	100,00%
земельный налог	695,00	695,00	100,00%
налог на имущество физических лиц	80,00	80,00	100,00%
доходы от сдачи в аренду имущества	9,00	-	0,00%
доходы от арендной платы за земли	114,80	58,60	51,05%
прочие неналоговые доходы бюджетов сельских поселений	22,00	-	0,00%
Безвозмездные поступления	8 866,98	6 702,46	75,59%
ИТОГО:	9 926,78	7 686,06	77,43%

Налоговые и неналоговые доходы бюджета сельского поселения «Баянгольское» на 2025 год (без учета безвозмездных поступлений) прогнозируются в объеме 1059,80 тыс.рублей, 2026 год – 983,60 тыс.рублей и на 2027 год – 987,20 тыс.рублей.



Доходы бюджета СП «Баянгольское» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

тыс.руб.

Наименование показателей	2024 год план	2025 год		2026 год		2027 год	
		прогноз	в % к 2024г.	прогноз	в % к 2025г.	прогноз	в % к 2026г.
Налоговые доходы	914,00	925,00	101,20	937,00	101,30	949,00	101,28
НДФЛ	132,00	143,00	108,33	155,00	108,39	167,00	107,74
ЕСХН	7,00	7,00	100,00	7,00	100,00	7,00	100,00
Налог на имущество физических лиц	80,00	80,00	100,00	80,00	100,00	80,00	100,00
Земельный налог	695,00	695,00	100,00	695,00	100,00	695,00	100,00
Неналоговые доходы в т.ч.	145,80	58,60	40,19	43,70	74,57	38,20	87,41
доходы от сдачи в аренду имущества	9,00	-	-	-	-	-	-
доходы от арендной платы за земли	114,80	58,60	51,05	43,70	85,61	38,20	44,62
прочие неналоговые доходы	22,00	-	-	-	-	-	-
Всего:	1 059,80	983,60	92,81	980,70	99,71	987,20	100,66

В прогнозе на 2025 год ожидается: увеличение поступления НДФЛ до 108,33% к 2024 году; поступление на уровне 2024 года налога на имущество физических лиц, земельного налога, единый сельскохозяйственный налог. В 2025 году прогнозируется поступление не налоговых платежей с большим уменьшением до 40,19% к 2024 году. В итоге в 2025 году прогнозируется снижение собственных доходов до 92,81% к 2024 году, снижение в 2026 году 99,71% к 2025 году и не существенное увеличение в 2027 году 100,66% к 2026 году.

Объем безвозмездных поступлений из бюджета муниципального района составит в 2025 году 6702,46 тыс.рублей (уменьшение в сравнении с 2024 годом на 2164,52 тыс.рублей) ; в 2026 году 6728,14 тыс.рублей; в 2027 году 6438,92 тыс. рублей в том числе:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в 2025 году 6,85 тыс.рублей; в 2026 году 7,12 тыс.рублей; в 2027 году 7,41 тыс.рублей;

- субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в 2025 год – 264,10 тыс.рублей; 2026 году – 289,50 тыс.рублей., в 2027 году 0,00 тыс. рублей;

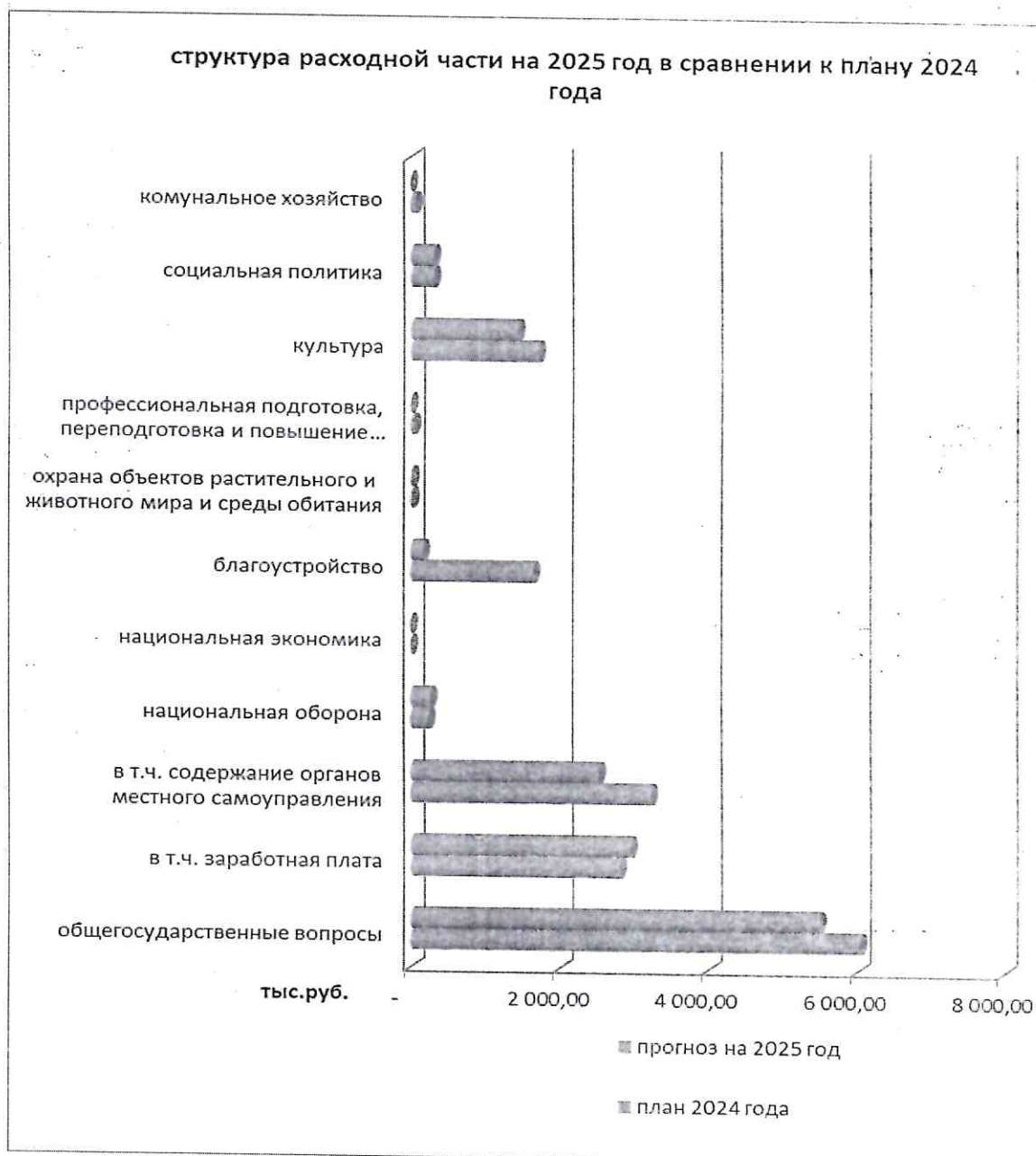
- прочие безвозмездные поступления в 2025 год – 6431,51 тыс.рублей; 2026 году – 6431,51 тыс.рублей., в 2027 году 6431,51 тыс.рублей.

Общий объем расходов бюджета сельского поселения «Баянгольское» на 2025 год определен на уровне 7686,07 тыс. рублей (уменьшение в сравнении с 2024 годом на 2386,15 тыс.рублей), на 2026 год – 7708,84 тыс.рублей, на 2027 год - 7426,12 тыс. рублей.

структура расходной части на 2025 год в сравнении к плану 2024 года

показатели	тыс.руб.		
	план 2024 года	прогноз на 2025 год	
общегосударственные вопросы	6 041,45	5 495,38	90,96%
в т.ч. заработная плата	2 809,86	2 961,60	105,40%
в т.ч. содержание органов местного самоуправления	3 231,59	2 533,79	78,41%
национальная оборона	239,10	264,10	110,46%
национальная экономика	2,50	-	0,00%
благоустройство	1 648,00	163,00	9,89%
охрана объектов растительного и животного мира и среды обитания	20,00	20,00	100,00%

профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	36,20	-	0,00%
культура	1 717,47	1 438,58	83,76%
социальная политика	305,00	305,00	100,00%
коммунальное хозяйство	62,50	-	0,00%
ИТОГО:	10 072,22	7 686,07	76,31%



По информации приведенной в пояснительной записки, при формировании расходов бюджета сельского поселения «Баянгольское» учтены следующие ключевые позиции:

- Расходы по коммунальным услугам, ГСМ, дровам, а также расходы на текущее содержание бюджетных учреждений в части материальных затрат взяты с учетом индекса цен на тарифы и услуги в 2025 году 100,0%, в 2026 году- 100,0%, в 2027 году – 100,0%.

- размер страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в 2025-2027г.г.
- 30,2%;

В соответствии со ст.33 Бюджетного кодекса РФ бюджет поселения на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов сбалансирован: общий объем расходов бюджета поселения покрывается общим объемом доходов.

В соответствии с пунктом 3 ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ в проекте решения утверждены:

Статья 2. Налоговые и неналоговые доходы местного бюджета:

- на 2025 год согласно приложения 1;
- на 2026 - 2027 годы согласно приложению 2.

Статья 3. Безвозмездные поступления, поступающие в местный бюджет:

- на 2025 год согласно приложения 3;
- на 2026 - 2027 годы согласно приложению 4.

Статья 4. Бюджетные ассигнования местного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов:

- п.п.1 распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, классификации расходов бюджета на 2025 год согласно приложения 5;
- п.п.2 ведомственную структуру расходов местного бюджета на 2025 год согласно приложения 6;
- п.п.3 распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, классификации расходов бюджета на 2026 - 2027 годы согласно приложению 7;
- п.п.4 ведомственную структуру расходов местного бюджета на 2026 - 2027 годы согласно приложению 8;
- п.п.5 общий объем публичных нормативных обязательств: на 2025 год в сумме 0,0 тыс. рублей; на 2026 год в сумме 0,0 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 0,0 тыс. рублей.

Статья 5. Источники финансирования дефицита местного бюджета:

- на 2025 год согласно приложения 9;
- на 2026 - 2027 годы согласно приложению 10.

Статья 6. Муниципальный долг:

- п.п.1 верхний предел муниципального долга муниципального образования на 1 января 2026 года в сумме 0,00 тыс.рублей, на 1 января 2027 года в сумме 0,00 тыс.рублей, на 1 января 2028 года в сумме 0,00 тыс.рублей.(в тексте проекта ошибочно указаны даты: на 1 января 2026 года в сумме 0,00 тыс. рублей, на 1 января 2027 года в сумме 0,00 тыс. рублей, на 1 января 2027 года в сумме 0,00 тыс. рублей.)
- п.п.2 предельный объем муниципального долга муниципального образования в течение 2025 года не должен превышать 0,00 тыс.рублей, в течение 2026 года не должен превышать 0,00 тыс.рублей, в течение 2027 года не должен превышать 0,00 тыс.рублей.
- п.п.3 верхний предел долга по муниципальным гарантиям на 1 января 2026 года в сумме 0,00 тыс.рублей, на 1 января 2027 года в сумме 0,00 тыс.рублей, на 1 января 2028 года в сумме 0,00 тыс.рублей. (в тексте проекта ошибочно указаны даты: на 1 января 2026 года в сумме 0,00 тыс. рублей, на 1 января 2027 года в сумме 0,00 тыс. рублей, на 1 января 2027 года в сумме 0,00 тыс. рублей.)

Статья 7. Программа муниципальных внутренних заимствований:

- на 2025 год согласно приложения 11;

- на 2026 - 2027 годы согласно приложению 12.

Статья 8. Межбюджетные трансферты:

- п.п.1 Методику расчета иных межбюджетных трансфертов бюджету муниципального образования «Баргузинский район» согласно приложению 13;
- п.п.2 Распределение иных межбюджетных трансфертов бюджету муниципального образования «Баргузинский район» согласно приложению 14.

Статья 9. Субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг) предоставляются в порядке согласно приложению 15.

3) Выводы (предложения)

- Перечень материалов и документов, представленных одновременно с проектом Решения о бюджете, не соответствует ст.184.2 БК РФ (данный факт затрудняет проведение полного и качественного экспертно-аналитического мероприятия).

- В нарушении требований ст. 172. БК РФ проект бюджета сформирован без учета (с проектом бюджета не представлены):

- итоги исполнения бюджета МО СП «Баянгольское» за 2023 год;
- прогноз социально-экономического развития МО СП «Баянгольское» на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годы.
- оценки ожидаемого исполнения бюджета МО СП «Баянгольское» за 2024 год по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета.

Проектом бюджета поселения на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов, в соответствии со ст.33 Бюджетного кодекса РФ, соблюдается принцип сбалансированности.

На основании изложенного, контрольно-счетная палата МО «Баргузинский район» считает, что данный проект Решения о бюджете на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов, с учетом устранения замечаний, может быть рассмотрен Советом депутатов сельского поселения «Баянгольское».

Направить в контрольно-счетную палату копию Решения Совета депутатов сельского поселения «Баянгольское» «О бюджете муниципального образования сельское поселение «Баянгольское» на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов» после его принятия.

Председатель КСП
МО «Баргузинский район»

Исполнитель Е.В.Коржевский

Л.И.Федорова